



**REGIONE TOSCANA**  
**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**  
**Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA**

**DECRETO N. 509 del 11/02/2022**

**OGGETTO: CONGUAGLIO FATTURAZIONE ROYALTIES CONTRATTI DI  
CONCESSIONE IN ESSERE A FAVORE DELL'ASL TOSCANA NORD OVEST ANNO  
2020**

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Enzo Stamati

DIRETTORE UOC Gestione servizi economici interni ed appaltati: Enzo Stamati (firmato digitalmente)

---

**DA TRASMETTERE A:**

**ALLEGATI: SI**

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

---

**OGGETTO: CONGUAGLIO FATTURAZIONE ROYALTIES CONTRATTI DI CONCESSIONE IN ESSERE A FAVORE DELL'ASL TOSCANA NORD OVEST ANNO 2020**

**Il direttore U.O.C. Gestione Servizi Economali interni ed appaltati**

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Unità Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest, con la Deliberazione DG n. 1109 del 19/10/2016 "Nuova articolazione delle strutture operative per le attività e le funzioni dei dipartimenti e delle aree tecnico amministrative, professionali e di staff del centro direzionale: ricollocazione dei dirigenti e degli incarichi dirigenziali e di posizione organizzativa".

VISTA la Legge Regione Toscana 24 febbraio 2005, n. 40, "Disciplina del servizio sanitario regionale" e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 84 del 28 Dicembre 2015 recante "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale. Modifiche alla L.R. 40/2005";

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1339 del 29 dicembre 2015;

VISTA la deliberazione DG n.1080 del 06 ottobre 2016 con la quale è stato adottato lo Statuto ed il regolamento di organizzazione della USL Toscana Nord Ovest;

VISTA la Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 , relativa a "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" per la durata di sei mesi, ovvero fino al 31 luglio 2020;

VISTO che con ulteriori disposizioni normative, ultima delle quali il D.L. n. 221 del 24/12/2021, lo stato di emergenza è stato prorogato al 31/03/2022;

RICHIAMATA la Delibera Anac n. 312 del 09/04/2020 con cui sono state fornite le indicazioni al fine di garantire, durante l'emergenza sanitaria del Covid-19, l'adozione di comportamenti omogenei ed uniformi da parte delle stazioni appaltanti, non solo nello svolgimento delle procedure di gara, ma anche nella relativa fase di esecuzione;

RICHIAMATO il D. Lgs. 50/2016 c.d. "Codice Appalti" all'art. 165, comma 6. "rischio ed equilibrio economico-finanziario nelle concessioni";

RICHIAMATO l'art. 28 bis della legge n. 77/2020, il quale prevede la revisione del piano economico finanziario dei contratti di concessione dei c.d. distributori automatici di bevande ed alimenti e prescrive di "rideterminare, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica e per il solo periodo interessato dalla citata emergenza, le condizioni di equilibrio economico delle singole concessioni" ;

RICHIAMATE le Determine Dirigenziali n. 1418 e 1444 del 28/04/2020, n. 1660 del 18/05/2020 e n. 2899 del 11/09/2020 con cui, sentito il parere del Direttore Amministrativo e del Direttore del Dipartimento Economico, si disponeva la sospensione della fatturazione delle royalties dei contratti di concessione, per il periodo 01/03/2020 – 30/09/2020, in conseguenza dell'emergenza pandemica quale fatto esterno imprevisto ed imprevedibile;

VISTE le Determine Dirigenziali n. 3292 del 12/10/2020, n. 3877 del 30/11/2020, n. 726 del 23/02/2021 con cui, in via provvisoria, si è disposto di fatturare i canoni rispettivamente per il periodo marzo/giugno 2020, luglio/settembre 2020 e ottobre/dicembre 2020, per ciascun contratto di servizio in concessione, operando una riduzione percentuale del canone da fatturare in proporzione alla contra-

zione del fatturato registrato nello stesso periodo pre-pandemia, al netto di una ulteriore riduzione del 10% quale rischio d'impresa;

RICHIAMATA la comunicazione prot. N. 33502 del 03/07/2020 di ESTAR, che, in qualità di Centrale di Committenza per l'Azienda Usl Toscana Nord Ovest, evidenzia l'avvio dell'istruttoria per la revisione dei canoni di concessione per il periodo legato all'emergenza Covid 19 e la conseguente elaborazione di un criterio guida regionale di revisione dei contratti di concessione;

VISTA la comunicazione prot. n. 59552 del 01/12/2020 di ESTAR in cui si tracciano alcuni principi di supporto (linee guida) alle aziende sanitarie nei procedimenti di ridefinizione dell'equilibrio economico/finanziario dei contratti in concessione durante lo stato di emergenza Covid e all'interno della quale si esplicita che "non esiste un principio generale di obbligatorietà della revisione dell'equilibrio economico finanziario della concessione al mero mutamento delle condizioni di mercato e che le ipotesi di revisione dell'equilibrio sono limitate ai casi derivanti da cause esogene";

DATO ATTO che all'interno del medesimo protocollo vengono stabiliti altresì, quali compiti del RES dei contratti, i seguenti adempimenti: valutazione dello stato di avanzamento del contratto e delle prestazioni già effettuate, analisi di quali prestazioni proseguire e quelle che invece possono essere in tutto o in parte sospese, nonché le eventuali cautele adottate per la continuazione del servizio;

SPECIFICATO che codesta Azienda scrivente ha puntualmente espletato tutte le suddette prescrizioni, come da atti aziendali richiamati in precedenza;

RICHIAMATA la comunicazione ESTAR prot. n. 6879 del 04/02/2021 in cui, nel riconfermare i principi contenuti nelle suddette linee guida, è stato attivato un tavolo di lavoro tra RUP di Gara e RES contrattuali, al fine di acquisire le risultanze delle istruttorie della rideterminazione dei canoni e svolgere una funzione di coordinamento e valenza trasversale;

PRESO atto che le Aziende Sanitarie della Regione Toscana insieme ad Estar hanno convenuto di affidare un incarico esterno ad uno studio di professionisti esperti in materia affidamento di appalti e contratti pubblici con procedura ad evidenza pubblica nonché in consulenza economico-finanziaria;

DATO atto che in tal senso tutte le Asl della Regione Toscana insieme ad Estar hanno affidato l'incarico allo studio legale Luca Capecci e Associati di mettere a punto una possibile procedura funzionale a verificare le condizioni per il riequilibrio economico-finanziario dei contratti di concessione (prot. RDA n. 407002 del 21/06/2021 – ASL Toscana Nord Ovest);

RITENUTO NECESSARIO, anche a seguito di confronto con la Direzione e con le Aziende Sanitarie Toscane, permanere nella ferma convinzione circa la competenza congiunta RUP Estar e RES aziendali in merito alla revisione definitiva di ogni canone concessionario (anche nel caso che Estar non abbia sottoscritto il contratto/convenzione quadro ma abbia effettuato solo la procedura di affidamento);

ACQUISITI per ciascun contratto di servizio in concessione, i fatturati scaturiti dalla specifica attività per gli anni 2019 e 2020;

RICEVUTA dallo studio legale Luca Capecci e Associati il 31/10/2021 la procedura per il riequilibrio dei canoni da usarsi in via assolutamente straordinaria, nel periodo emergenziale del Covid -19, ed in particolare per l'esercizio 2020;

DATO ATTO che la procedura si sviluppa come segue:

a) rappresentazione del canone di concessione alla stregua di una royalty sul fatturato di offerta (di seguito anche solo "Royalty"), da calcolarsi secondo la seguente formula:

Royalty: canone offerto in gara / fatturato proposto in gara.

Per le concessioni che mancano di un fatturato di offerta, si è preso in esame il fatturato in condizioni ante covid (2019).

b) il minor canone annuale dovuto per il periodo pandemico 2020 si calcola come segue:

Canone 2020:  $[\text{CanOff} * 2] + [(\text{Royalty} * \text{Fatt2020}) * 10]$

VISTO il ricalcolo degli importi dei canoni per ogni concessione ottenuto applicando la procedura suesposta, e la definizione degli importi da congruare rispetto a quanto precedentemente fatturato in via provvisoria, relativamente all'anno 2020 come risulta dall'allegato A, parte integrale e sostanziale del presente atto;

RITENUTO di assumere direttamente la veste di responsabile del procedimento ai sensi della Legge n.241/90;

ATTESTATA la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

#### DECRETA

Per i motivi indicati in premessa:

1. di procedere a congruare quanto precedente fatturato, per ogni contratto di concessione, sulla base del ricalcolo degli importi dei canoni effettuato applicando la procedura di riequilibrio proposta dallo Studio Legale Luca Capecchi e Associati come contenuto nell'allegato A, parte integrale e sostanziale del presente atto;
2. di comunicare le disposizioni di cui al precedente punto ai concessionari;
3. di trasmettere il presente provvedimento al Collegio sindacale ai sensi dell'art.42 2° comma della L.R.T. n.40/2005 e s.m.i.

Il Direttore UOC Gestione Servizi Economici Interni ed Appaltati  
Dr. Enzo Stamati

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: STAMATI ENZO MARIA BRUNO

DATA FIRMA: 11/02/2022 07:53:15

IMPRONTA: 61386563303239353765636638643365376430326561306639393633363863333937373839316661